



**ESTRATEGIA  
2015-2019**

---

# **República Dominicana**

The background features several overlapping, thin purple circles and arcs of varying sizes, creating a dynamic, abstract pattern. The text is centered within one of the smaller circles.

**República  
Dominicana**

# ÍNDICE

---

<b>1. ELEMENTOS DE CONTEXTO DETERMINANTES PARA LA ESTRATEGIA DE LA AFD 2015-2019 EN REPÚBLICA DOMINICANA</b> .....	<b>4</b>
<b>1.1. SÍNTESIS DE LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE</b> .....	<b>5</b>
1.1.1 El contexto político .....	5
1.1.2 El modelo económico .....	5
1.1.3 Los desafíos sociales .....	6
1.1.4 Los desafíos ambientales .....	6
1.1.5 Los desafíos urbanos y territoriales .....	7
<b>1.2. ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA DEL PAÍS</b> .....	<b>7</b>
<b>1.3. FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO</b> .....	<b>8</b>
<b>1.4. LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA FRANCESA</b> .....	<b>9</b>
1.4.1 Relaciones políticas con Francia .....	9
1.4.2 Relaciones económicas con Francia .....	9
<b>2. RESUMEN DE LA ACTIVIDAD DE LA AFD EN REPÚBLICA DOMINICANA</b> .....	<b>10</b>
<b>2.1. EVALUACIÓN FINANCIERA</b> .....	<b>11</b>
<b>2.2. EVALUACIÓN CUALITATIVA</b> .....	<b>12</b>
<b>3. LA ESTRATEGIA DE LA AFD EN REPÚBLICA DOMINICANA 2015-2019</b> .....	<b>14</b>
<b>3.1. LAS ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS PROPUESTAS</b> .....	<b>15</b>
<b>3.2. OBJETIVOS Y ACTIVIDADES</b> .....	<b>15</b>
3.2.1 Acompañar el desarrollo de ciudades sostenibles e inclusivas .....	16
3.2.2 Promover un manejo sostenible de los recursos .....	16
3.2.3 Apoyar el fortalecimiento del capital humano .....	17
<b>3.3. OBJETIVOS TRANSVERSALES</b> .....	<b>17</b>
<b>4. ALIANZAS Y PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTOS</b> .....	<b>19</b>
<b>4.1. ALIANZAS</b> .....	<b>20</b>
<b>4.2. PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTOS</b> .....	<b>20</b>
<b>4.3. PRODUCCIÓN FINANCIERA</b> .....	<b>20</b>
<b>LISTA DE SIGLAS</b> .....	<b>21</b>

Contexto macroeconómico: actualización en 2017.

Traducción al español: AFD Santo Domingo, República Dominicana.

# 1.

## **ELEMENTOS DE CONTEXTO DETERMINANTES PARA LA ESTRATEGIA DE LA AFD 2015-2019 EN REPÚBLICA DOMINICANA**

# 1.1. SÍNTESIS DE LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

## 1.1.1 El contexto político

Primeras tierras de América descubiertas por Cristóbal Colón en 1492, la República Dominicana, como entidad política, es el fruto de una historia turbulenta. La parte oriental de la isla de la Hispaniola (la Española) vivió tres siglos de dominio español, alternados con ocupaciones francesas y haitianas, antes de lograr su independencia en 1844. Posteriormente, el país atravesó más de un siglo de inestabilidad política, de intervención americana y de dictadura.

La historia de los cincuenta últimos años es sin embargo de una democratización que le brindó al país una estabilidad política y económica envidiable. La Constitución de 1966 dio origen a un régimen presidencial, centralizado. Desde 1996, el sistema político es dirigido por dos fuerzas: el Partido de la Liberación Dominicana (PLD), encarnando una corriente liberal centro-derechista, y el Partido Revolucionario Dominicano (PRD), de tendencia socio-liberal hasta la creación en 2015 del Partido Revolucionario Moderno (PRM) que nació de una división interna del PRD. El mismo, terminó por aliarse con el PLD para las elecciones generales de 2016.

La República Dominicana optó por un régimen presidencial. El presidente es elegido por sufragio universal directo por un mandato de 4 años. Las últimas elecciones, que datan del 15 de mayo 2016, fueron ganadas por segunda vez consecutiva por el Señor Danilo Medina (PLD) con 61.7% frente a Luis Abinader (PRM) quien obtuvo cerca de 35% de los votos.

Al día siguiente de su elección, Danilo Medina declaraba formalmente su intención de continuar fortaleciendo el sector educativo al cual dedica 4% del PIB desde su llegada al poder en 2012, mejorando al mismo tiempo los sectores del agua, del saneamiento y de la salud.

## 1.1.2 El modelo económico

Con sus 10.5 millones de habitantes y su PIB de 71.6 billones US\$, la República Dominicana es un país de renta media de tramo superior que se ubica en el primer lugar de las economías caribeñas. **Su crecimiento anual promedio de 5% desde los años 1990 es excepcional en la región, incluso a nivel de América Latina**, y ha permitido una convergencia de los ingresos per cápita hacia el promedio regional<sup>1</sup>. La República Dominicana registró, por tercer año consecutivo en 2016, un crecimiento récord en América Latina y el Caribe, de +6.6 %.

Este desempeño se atribuye a muchos factores reagrupando, en el período reciente, el mejoramiento progresivo de los fundamentos macroeconómicos (eficiencia de la política monetaria, inflación controlada, sector bancario saneado posteriormente

a la crisis bancaria de 2003), la apuesta exitosa de la mutación de la economía dominicana, ocurrida en los años 1980 que pasó de la industria de azúcar y de la sustitución de importaciones al desarrollo del turismo y de las zonas francas (produciendo principalmente textiles, maquinarias, productos agrícolas no procesados), a las exportaciones mineras (oro y ferróníquel) y a los ingresos por inversión extranjera directa, principalmente a partir de los años 90. Sin embargo, este modelo de crecimiento extrovertido es muy dependiente del entorno internacional, en particular de la economía americana.

La economía dominicana además se enfrenta a desafíos estructurales que frenan su competitividad y su desarrollo. La promoción de las actividades turísticas y las zonas francas permitiría responder a estos desafíos a la vez que favorecería los otros sectores. La competitividad en temas no vinculados a precios (entorno empresarial<sup>2</sup>, gobernabilidad, regulación) merece ser fortalecida, y es necesario que los esfuerzos de construcción de infraestructuras y de reforma del sector eléctrico continúen.

La República Dominicana dispone de una margen de maniobra presupuestal limitada dado el bajo nivel de los ingresos fiscales, alrededor de 14% del PIB en 2015-2016, y de las transferencias públicas al sector eléctrico (1% del PIB). Este es el motivo por el cual se han puesto en marcha esfuerzos de restaurar los balances presupuestarios como parte de un pacto fiscal anunciado por el gobierno.

Posteriormente a la crisis financiera internacional, la República Dominicana incrementó su uso de financiamiento internacional: su deuda pública consolidada pasó de 35% en 2007 a 48.5% en 2016. El análisis de viabilidad realizado por el FMI indica que el riesgo de sobreendeudamiento es moderado, y sensible al riesgo de depreciación de la moneda y de disminución del crecimiento. Las autoridades dominicanas desean reducir la deuda entre 30 y 40% del PIB, lo cual implica garantizar un superávit presupuestario primario cada año. El déficit presupuestario asciende a 2.2% del PIB en 2015, mejorando con respecto al 2012 cuando alcanzó cerca del 8%.

“

*El presidente Danilo Medina tiene la intención de continuar fortaleciendo los sectores del agua, del saneamiento, de la salud y el sector educativo.*

<sup>1</sup> El PIB per cápita representaba 78% del promedio latinoamericano en 2011 contra 54% en 1990. Era 7,112 US\$ por habitante en 2016 (es decir más de 15,000 US\$ en PPA). Fuente: Dirección General del Tesoro, Francia.

<sup>2</sup> La República Dominicana ocupa el rango 99 entre 185 de la clasificación Doing Business 2018.

### 1.1.3 Los desafíos sociales

La República Dominicana está incluida en la categoría de los países en alto desarrollo, con respecto a su Índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>3</sup>. Por lo tanto las cuestiones sociales son un desafío mayor. 41% de la población se encuentra en situación precaria (un indicador en aumento con respecto a años anteriores a la crisis de 2003) y el coeficiente de Gini se sitúa en 0.48 (contra 0.51 en 2000). La inversión pública indujo a fuertes disparidades territoriales, en detrimento de las zonas rurales<sup>4</sup>. Sin embargo, es en la zona urbana, en un contexto de éxodo rural y de crecimiento urbano excepcional, en donde la pobreza crece más<sup>5</sup>.

La clase media crece lentamente traduciéndose en una baja movilidad social: el desempleo «extendido» se estanca en el 14% y más de la mitad de los empleos son informales en un contexto donde el crecimiento es llevado por sectores poco intensivos en empleos formales.

Las políticas públicas deben enfrentarse a diferentes y grandes desafíos en los sectores de:

→ **la educación**, en el cual el gobierno dedica desde 2013 el 4% del PIB, al fortalecimiento de la calidad y del acceso a la enseñanza. Merece la pena continuar estos esfuerzos: por ejemplo, solo el 29% de los jóvenes dominicanos (entre 18-24 años) acceden hoy a la enseñanza superior y cerca de 50% de los estudiantes abandonan sus estudios antes de su finalización.

→ **la salud**, en un contexto en donde la mortalidad materna, de 130/100,000 nacimientos, es dos veces superior al promedio regional y la tuberculosis afecta casi dos veces más individuos que en el resto del Caribe. La Presidencia de la República ha impulsado un amplio plan de renovación de los hospitales públicos. Por otra parte, el sistema de protección social podría cubrir una proporción más grande de la población (actualmente cubre 40% de la población en lo que concierne el área de la salud) si fuera reforzado.

→ Se registraron algunos progresos en términos de acceso **al agua potable** (80% de la población) **y el saneamiento** (25% de la población). Sin embargo, las personas en situación precaria tienen muy poco acceso a estos servicios y los cortes de agua son frecuentes.

En los sectores de la electricidad, el agua y el saneamiento, la tasa, relativamente alta, de servicios no facturados (muchos hogares no pagan sus servicios de agua, ni de electricidad) limita la captación de recursos del sector público que no puede proveer a los usuarios un servicio de calidad en estos sectores. Los usuarios se ven obligados a dirigir su petición hacia los proveedores privados, lo cual lleva de nuevo a una reducción de la captación de recursos del sector público.

# 25 %

Objetivo que el país se ha fijado en cuanto a la proporción de energías renovables en 2025

### 1.1.4 Los desafíos ambientales

La República Dominicana posee una rica biodiversidad. Sin embargo, el rápido crecimiento económico y el proceso de urbanización ejercen una creciente presión sobre los recursos naturales. En este contexto el Banco Mundial<sup>6</sup> resalta la importancia que debe dársele a:

→ La gestión de recursos hídricos y de los desechos sólidos,

→ La matriz energética (80% de combustibles fósiles, 20% de energías renovables, de los cuales 15% de hidroelectricidad, 4% de energía eólica y 1% de energía solar. Las energías renovables han crecido, ya que representaron tan solo 14% del total en 2000<sup>7</sup>) planteándose la cuestión de la dependencia energética – la República Dominicana al no producir combustibles fósiles – y desequilibrios macroeconómicos (las subvenciones al sector eléctrico representan cerca de 8% del presupuesto de 2015). Aunque la construcción de 2 plantas de carbón de una capacidad de 675 MW (2 billones US\$)<sup>8</sup> pretende responder a las necesidades del país, la República Dominicana dispone igualmente de un potencial en el sector de las energías renovables aún poco explotadas. El país se ha fijado el objetivo de que la proporción de energías renovables en la producción sea del 25% en 2025<sup>9</sup>,

→ El alto nivel de riesgo sísmico: la isla de la Hispaniola se encuentra ubicada en la interacción de dos placas tectónicas activas y la República Dominicana ha sido el lugar del sismo más fuerte registrado en el Caribe (en 1946, magnitud 8.1)<sup>10</sup>,

→ La emergencia de nuevos retos asociados a la contaminación del aire y a la degradación de los ecosistemas costeros (degradación de los arrecifes de coral y los manglares),

→ La gestión de las áreas naturales protegidas inspirándose del éxito de la política establecida en materia de reforestación.

La toma de conciencia de estos desafíos ha originado la creación de un Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en 2000, al lanzamiento de la iniciativa del Corredor Biológico del Caribe en 2007<sup>11</sup> y a la aprobación de una ley sobre las energías renovables en 2007.

A estos desafíos ambientales se une el impacto del cambio climático. Pequeño productor de CO<sub>2</sub> en la escala mundial (2.1 toneladas de CO<sub>2</sub> emitidas por habitante, contra un promedio de 2.7 en América latina y 5.4 por los países de renta media de tramo superior), la República Dominicana no es nada menos que el undécimo país más vulnerable al cambio climático entre 1996-2015 de acuerdo al Global Climate Risk Index, 2017<sup>12</sup>. Los principales impactos esperados del cambio climático son los siguientes:

<sup>3</sup> El país está en el puesto 99 del rango entre 187 (Dirección General del Tesoro, Francia 2014).

<sup>4</sup> El porcentaje de pobres en zonas rurales es de 46%, contra 26% en zonas urbanas.

<sup>5</sup> De acuerdo con el Banco mundial, el número de pobres en zona urbana ha aumentado un millón desde 2000.

<sup>6</sup> Banco Mundial, Environmental Priorities and Strategic Options: Country Environmental Analysis, 2004

<sup>7</sup> CDEEE, Informe de desempeño, junio 2016.

<sup>8</sup> Un seguimiento sectorial se llevó a cabo por la División de Transportes y Energías sostenibles de la AFD en junio 2014 y en abril 2016.

<sup>9</sup> IRENA, Perspectives des énergies renouvelables en République dominicaine, agosto 2016.

<sup>10</sup> Para hacer la comparación, el sismo de 2010 en Haití alcanzó una magnitud de 7 a 7,03. Lacassin Robin y al « Sismotectonique du tremblement de terre du 12 janvier 2010 en Haiti », Outre-Terre, 2013/1 n° 35-36, p. 180

<sup>11</sup> Es una iniciativa de la República Dominicana, Cuba y Haití.

<sup>12</sup> <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/16411.pdf>

→ el aumento de temperaturas (de 0.5-1°C en 2030 y 1-2.5°C de aquí al 2050) unido a esto, la fuerte reducción de las precipitaciones va a fortalecer el estrés hídrico,

→ el aumento del nivel del mar aumentará la erosión costera,

→ el aumento de la intensidad de las tormentas tropicales y huracanes en un contexto de degradación ambiental va a aumentar los daños asociados a los desastres naturales, principalmente las inundaciones en el área urbana.<sup>13</sup>

### 1.1.5 Los desafíos urbanos y territoriales

La República Dominicana ha vivido un proceso rápido de urbanización desde 1950: hoy, 80% de la población vive en área urbana (Fuente: Banco mundial<sup>14</sup>) con respecto a solamente un 25% en 1950. La urbanización aumenta en un 2% por año. Este fenómeno trae consigo tensiones: sobre densificación de uso del suelo, surgimiento de barrios precarios informales, déficit de vivienda y de servicios urbanos, falta de equipamiento en infraestructuras de transporte y de energía.

A estos desafíos urbanos se une una problemática de cohesión territorial a una escala nacional: las disparidades entre zonas urbanas y rurales siguen siendo importantes, tanto en términos de ingresos como de acceso a los servicios públicos (agua potable, educación, salud, principalmente). Redinamizar las zonas rurales y particularmente la agricultura, que representa

6% del PIB y 15% de los empleos y en algunos sectores bien estructurados y reconocidos en el mercado internacional (cultivos biológicos de café, cacao y banano), sería necesario para garantizar la equidad territorial.

Teniendo en cuenta el análisis anterior, **los principales desafíos de desarrollo se encuentran en la promoción de un crecimiento más inclusivo y resiliente**, que será el hilo conductor de las intervenciones de la AFD en República Dominicana.

→ Para mantener su crecimiento, la República Dominicana debe antes que nada mejorar su competitividad, continuar con la diversificación de sus actividades económicas<sup>15</sup>, y desarrollar sus infraestructuras (con una atención particular puesta en las infraestructuras básicas como el sector energético, el agua y el saneamiento, los transportes públicos y la planificación urbana),

→ Con el fin de volverla más inclusiva, el país debe continuar con sus esfuerzos de crear empleos (principalmente en las PyMES) desarrollar servicios públicos de calidad accesibles, fortalecer el capital humano (a través del mejoramiento de la calidad y de la accesibilidad de la educación y de la salud, y la promoción de la protección social) y que los beneficios sean repartidos entre la totalidad de del territorio,

→ Para fortalecer su resiliencia, el país debe garantizar la sostenibilidad de sus finanzas públicas y preservar sus recursos naturales.

## 1.2. ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA DEL PAÍS

La política de desarrollo dominicana se basa en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030, ley votada en 2012. La Estrategia se estructura en torno a 4 pilares:

1. Fortalecer el Estado de derecho, social y democrático, principalmente restaurando la confianza en los partidos políticos y luchando contra la corrupción;
2. Promover el desarrollo de una sociedad ofreciendo igualdad de derechos y oportunidades, a través de la reducción de pobreza y de desigualdades y el desarrollo de los servicios de educación y salud;
3. Impulsar una economía sostenible, integradora y competitiva, a través del fortalecimiento de la educación superior, el aumento de recaudación de impuestos para ofrecer mejores servicios públicos y mejorar el servicio de electricidad;
4. Promover una sociedad de producción y de consumo respetuoso del medio ambiente y adaptada al cambio climático, desarrollando áreas naturales protegidas y aumentando la eficiencia de servicios de agua y de saneamiento.

Primer ejercicio de planificación a largo plazo a partir de una amplia consulta pública, la Estrategia Nacional de Desarrollo está sujeta a una revisión anual basada en 90 indicadores<sup>16</sup>. El expresidente de la República Leonel Fernández solicitó un informe a Jacques Attali (*La República Dominicana 2010-2020*)<sup>17</sup> con el fin de redefinir las prioridades y el método.

En este contexto general, el gobierno actual del presidente Danilo Medina se distingue por su orientación social, que se refleja en el aumento en los gastos públicos dedicados a la educación (por primera vez y conforme a la ley, los gastos públicos del sector alcanzan el 4% del PIB a partir de 2013), la política de protección social y una atención específica dirigida a los agricultores y a las PyMES. Esta orientación se refleja igualmente en el ámbito de la planificación urbana, como lo demuestra el proyecto destacado de rehabilitación del barrio precario de La Barquita ubicado en Santo Domingo y financiado por la AFD.

<sup>13</sup> USAID, Dominican Republic Climate Change Vulnerability Assessment Report, 2013

<sup>14</sup> <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.TOTL.IN.ZS>

<sup>15</sup> La agricultura representa alrededor del 6% del PIB, la industria un 27% y los servicios 67%, una repartición rara en el Caribe donde un solo sector tiende a predominar (servicios en general). Fuente: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/republique-dominicaine/presentation-de-la-republique-dominicaine/>

<sup>16</sup> El último seguimiento de la END, publicada en agosto 2017, es accesible en este sitio: <http://economia.gob.do/mepyd/estrategia-nacional-de-desarrollo-2030/implementation/informe-anual-de-avance-en-la-implementation-end-2030/>

<sup>17</sup> [http://www.attali.com/download/RD\\_RapportFinal\\_FR.pdf](http://www.attali.com/download/RD_RapportFinal_FR.pdf)

# 1.3. FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO

La deuda pública total alcanzó los 25 billones US\$ es decir 35.6% del PIB a finales de 2015<sup>18</sup> en reducción tras la adquisición en enero de 2015 de la mayoría del saldo de la deuda de PetroCaribe. La misma se compone de 65% de deuda externa y de 35% de deuda interna. Entre los actores externos, la clasificación de los acreedores es la siguiente:

→ Los donantes multilaterales representan el 26.1% del saldo de la deuda pública externa en 2015, siendo el BID, el Banco Mundial, la CAF y el FMI los acreedores más importantes.

→ Los donantes bilaterales proporcionan el 15.8% de la deuda pública en 2015: con un balance total de préstamos soberanos de 415 millones US\$ a finales de 2015 representando 2.6% de la deuda dominicana, la AFD es el tercer donante bilateral<sup>19</sup> después de Brasil (669.2 MUS\$) y España (436.4 MUS\$),

→ Las emisiones de bonos soberanos representan el 53.9% de la deuda dominicana en 2015:

- en 2014, dos emisiones de bonos del gobierno fueron puestas en el mercado internacional – 1.25 billón US\$ en abril 2014 a 30 años y 7.45% (sobredemandada 3.2 veces) y 250 millones US\$ en julio a 30 años y 6.85% (sobredemandada 6 y 7 veces).

- en 2015, dos emisiones de bonos en dólares fueron realizadas en condiciones más competitivas: 500 millones US\$ a 5.125% a 10 años y 500 millones US\$ a 6.5% a 30 años.

- Por último, un ligero aumento en las tasas de interés se registró en 2016 durante la emisión de 500 millones US\$ a 5.6% a 10 años lanzada en junio de 2016.

→ Los bancos comerciales representan 4.2% de la deuda pendiente a largo plazo en 2015.

El objetivo del Ministerio de Hacienda es llevar la deuda interna al 50% del total de la deuda y prolongar los vencimientos.

Es conveniente resaltar que la República Dominicana igualmente recibió donaciones en 2013, 225 millones US\$ de las subvenciones fueron desembolsadas.<sup>20</sup> Los fondos provienen en un 95% de organismos multilaterales, siendo la Unión Europea el principal proveedor de donaciones (175 millones US\$ en 5 años), muy por delante de las Naciones Unidas (18 millones US\$) y el BID (9.3 millones US\$). Después de haber asignado 216 millones € en 2008-2013 (X<sup>mo</sup> FED), la Unión Europea prevé comprometer 72 millones € en el marco del Programa Indicativo Nacional (PIN) 2014 - 2020. Esta reducción se asocia a la reforma de la ayuda europea que planea una concentración de asignaciones nacionales en los países más pobres. La República Dominicana es por otra parte elegible para el fondo de inversión para el Caribe (CIF), dotado de 135 millones € en el marco de XI FED. La AFD puede recibir donaciones europeas provenientes del PIN y de la CIF (una donación CIF de 10 millones € fue objeto

de un contrato de gestión de la AFD en 2015 para apoyar el fortalecimiento de capacidades del INAPA, una de las unidades de ejecución de proyecto en el sector del agua y del saneamiento beneficiarias de un préstamo de la AFD al Estado Dominicano).

Japón, Taiwán y Brasil financian igualmente acciones de cooperación técnica mediante donaciones de montos más modestos (de 6.5 millones US\$ para Taiwán a 0.3 millones US\$ por parte de Brasil basado en desembolsos realizados en 2013).

En términos de concentración sectorial:

→ el BID planea concentrarse en la gobernanza (gestión fiscal), la energía, el desarrollo humano y el desarrollo productivo,

→ el Banco Mundial trabaja para i/ el mejoramiento del clima de negocios y del desarrollo del sector privado, ii/ el acceso a los servicios de electricidad y de telecomunicación, iii/ el aumento de resiliencia a los choques externos, iv/ la promoción de una gestión equitativa y transparente de los recursos fiscales y v/ el desarrollo de servicios sociales,

→ en el contexto del PIN, la Unión Europea se concentra en la formación profesional, el apoyo a las PyMES y la gestión de las finanzas públicas,

→ la AECID, donante histórico, por su parte, reformula su estrategia posteriormente a la drástica reducción de su disponibilidad de fondos de donación, planeando iniciar más adelante una actividad de financiamiento a través de préstamos. Se mantiene activa en los sectores del agua, saneamiento y de la micro finanza.

El desarrollo urbano integrado, incluyendo los transportes públicos, no recibe fondos de inversión de ningún donante, a parte de la AFD.

Estos financiamientos públicos son complementados por los flujos de inversión extranjera directa (IED), que se acercan a 2 billones US\$ por año entre 2009 y 2015.<sup>21</sup>

“

*La AFD es uno de los donantes principales en el desarrollo urbano y el único que financia el sector de los transportes públicos en Santo Domingo.*

<sup>18</sup> Esta deuda no incluye la deuda del Banco Central de 7.7 millones US\$.

<sup>19</sup> Incluyendo los préstamos directos del Estado Francés (RPE), Francia es el segundo donante bilateral de la República Dominicana en 2015.

<sup>20</sup> Datos del último seguimiento de la END.

<sup>21</sup> Además de una importante operación de 1 billón US\$ (cervecería) que llevó los IED a más de 3 billones US\$ en 2012.



# 1.4. LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA FRANCESA

## 1.4.1 Relaciones políticas con Francia

Numerosos factores hacen de la República Dominicana un socio estratégico de Francia en la región Caribe:

- su proximidad geográfica con los Departamentos Franceses de América (DFA) y Haití,
- el tamaño de su economía (primera potencia en la región),
- su participación en el acuerdo Cariforum-UE y más ampliamente su peso político en la región Caribe / América Central<sup>22</sup>,
- su rol en el dispositivo regional francés de cooperación de seguridad, siendo la cuestión principal, la lucha contra la inmigración clandestina (dominicanos que salen hacia los DFA) y el tráfico de drogas,
- su estatus de miembro observador en la Organización Internacional de la Francofonía (OIF).

En cuanto a Francia, las prioridades de la relación bilateral con la República Dominicana consisten en:

- Mantener un diálogo político creciente con la administración del presidente Danilo Medina, reforzando la cooperación institucional: la AFD puede ser útil al momento de contribuir con este objetivo reforzando sus acciones de cooperación triangular con Haití y sus acciones de cooperación regional con los Departamentos Franceses de América,
- Apoyar la presencia económica francesa: la AFD participa a este esfuerzo financiando proyectos en los sectores en donde existe una oferta francesa (pública o privada) competitiva y promoviendo la pericia francesa,
- Acompañar el surgimiento de la República Dominicana a través de la cooperación económica, académica y el financiamiento de proyectos de desarrollo por el grupo AFD, en complemento de las acciones llevadas a cabo por el Servicio de Cooperación y de Acción Cultural y la Dirección General del Tesoro.
- Apoyar los proyectos de fuerte impacto ambiental teniendo como objetivo reducir los efectos en el cambio climático.

## 1.4.2 Relaciones económicas con Francia

En 2015, Francia es el 15<sup>avo</sup> socio comercial<sup>23</sup> de la República Dominicana y el 7<sup>mo</sup> inversor en el país. Generalmente positivo, el saldo del balance comercial con la República Dominicana evidenció, en 2016, un déficit de 9.3 millones €<sup>24</sup> relacionado a la disminución de los gastos de inversión de los dominicanos y al aumento de importaciones francesas.

La presencia económica francesa está constituida por más de 140 empresas representadas en República Dominicana, entre las cuales 75 se encuentran presentes en el territorio, entre ellas numerosas PyMES en los servicios. Las inversiones concierne principalmente la distribución (Carrefour), el turismo (Club Méditerranée, Nouvelles Frontières), la industria (Air Liquide), los transportes (Air France), las infraestructuras (Vinci explota seis de los 9 aeropuertos internacionales del país), los hidrocarburos (el Grupo Total inició sus operaciones en República Dominicana en 2013 produciendo y comercializando lubricantes y reforzó su actividad en enero de 2016 comprando la red de distribución de las estaciones de servicio Shell), la energía (Schneider, Legrand), la telefonía e internet (Orange y Tricom adquiridos en 2013 por Altice (de los cuales Numericable en Francia representa el principal activo), la farmacia (Sanofi Aventis) y la inmobiliaria.

Las empresas francesas igualmente se han destacado por su participación en grandes proyectos de desarrollo, entre los cuales el metro Santo Domingo (Alstom, Thalès, CIM y TSO) y un proyecto de saneamiento de 5 municipalidades que se encuentran en ejecución por la empresa Vinci Construction.

“

*Para Francia, las prioridades de la relación bilateral incluyen el apoyo a los proyectos de fuerte impacto ambiental, teniendo como objetivo reducir los efectos en el cambio climático, y el apoyo a la presencia económica francesa.*

Más de **140**

*Les empresas francesas representadas en República Dominicana*

<sup>22</sup> En 2013, la República Dominicana se unió al Sistema de Integración Centroamericano (SICA), organización impulsadora de la integración regional de los países de América central que presidió en el primer semestre en 2014.

<sup>23</sup> <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/republique-dominicaine/relations-bilaterales/>

<sup>24</sup> <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/republique-dominicaine/relations-bilaterales/>

# 2.

## RESUMEN DE LA ACTIVIDAD DE LA AFD EN REPÚBLICA DOMINICANA

El grupo AFD interviene en República Dominicana desde 1997. La agencia de Santo Domingo se inauguró en 2001: representa a la vez la AFD y Proparco, que está al inicio de las primeras operaciones. La agencia tiene una vocación regional. Desde finales de 2015 representa la AFD en República Dominicana, en las Antillas Orientales y en Suriname. Por su parte, las operaciones de Proparco se extienden a Haití desde 2013.

En favor del CICID de 2013, el mandato de la Agencia en República Dominicana ha evolucionado de ser parte de la Zona de Solidaridad Prioritaria al crecimiento sostenible e inclusivo socialmente, en consonancia con el mandato de la AFD en los países emergentes y en América Latina. La República Dominicana es un país de renta media y como tal, tiene préstamos a tasas atractivas en los mercados internacionales, pero también tasas altamente subsidiadas de la cooperación internacional.

## 2.1. EVALUACIÓN FINANCIERA

De un punto de vista cuantitativo, la evolución de la actividad ha tenido varias fases:

→ de 1997 a 2003, la AFD ha acordado cuatro préstamos en condiciones favorables tanto soberanos (3.1 y 17 millones €) como no soberanos (5 millones € cada uno), a los sectores del desarrollo rural, de medio ambiente y de la microfinanza, mientras que Proparco desarrollaba una actividad importante de financiamiento a los bancos (7 líneas de crédito concedidas por un monto total de 56 millones €) acompañada de préstamos directos a las empresas (3 operaciones de 23 millones € en total),

→ las donaciones fueron congeladas desde junio de 2003 a mediados de 2006 debido a la crisis bancaria y financiera vinculada a la quiebra del banco Baninter (sobre la cual Proparco tenía en ese entonces, una exposición de 10 millones \$)<sup>25</sup> y de otros dos bancos más modestos,

→ la reanudación de la actividad se efectuó con contrapartes históricas a partir de 2006, cuando se resolvió el expediente Baninter, y se intensificó desde entonces, tanto para Proparco como para la AFD. Sin embargo, **es en 2011, con el otorgamiento de préstamo soberano de 230 millones US\$ destinado a apoyar la política de transporte público de Santo Domingo, que la actividad de la AFD cambia de escala.** Desde esta fecha, la AFD se posicionó como el tercer donante en cuanto al Comité de Ayuda al Desarrollo, después del BID y del Banco Mundial y el tercer acreedor bilateral, después de Brasil y de los Estados Unidos.

En términos de productos financieros y como lo ilustra la gráfica a continuación, la totalidad de la gama de productos financieros del Grupo fue movilizado en República Dominicana para alcanzar un volumen de préstamos anuales promedio de 62 millones € desde 2008. Aunque los préstamos soberanos en condiciones comerciales se imponen por su monto (230 millones US\$ concedido en 2011 y 260 millones US\$ en 2014), no deben ocultar la diversidad de la cartera, también compuesta de operaciones no soberanas (8 subvenciones por un monto total de 58 millones € en el período 2008-2014) y más modestamente donaciones destinadas al fortalecimiento de capacidades (2 Fondos de Experticia y Reforzamiento de Capacidades (FERC) y 2 Fondos de Reforzamiento de Capacidades de Gobernanza (FRCG) por cerca de 1 millón €) y garantías.

Los préstamos soberanos tomaron diferentes formas (financiamiento en condiciones favorables y en condiciones comerciales, apoyo presupuestario sectorial y préstamos de inversión o programático que implican transferencias a terceros).

Solo los préstamos no-soberanos a los entes locales no han sido desarrollados por motivos de incapacidad (jurídica y financiera) de estos últimos para solicitar un préstamo.

Los plazos para firmar los convenios de financiamiento y el ritmo de desembolso han sido generalmente satisfactorios, a excepción de dos operaciones que solicitaron aplazar fecha límite de firma y de desembolso (INFOTEP y Banco de Reservas) y de los FERC.

El análisis retrospectivo revela igualmente la importancia y la consistencia de actividades de Proparco, asociada al dinamismo del sector privado.<sup>26</sup> Hace quince años, los financiamientos concedidos por Proparco en República Dominicana permitieron apoyar varios sectores: bancos y microfinanzas, agroindustria (empresa Rica de producción de leche y jugo de frutas), distribución (Carrefour, Conforama), educación (universidad PUCMM), salud (HOMS), infraestructuras viales (carretera con peaje BTA). La cartera de Proparco en República Dominicana llega a 70.2 millones US\$ a finales de 2014 correspondiente a 18.5% del balance total de préstamos del Grupo AFD.

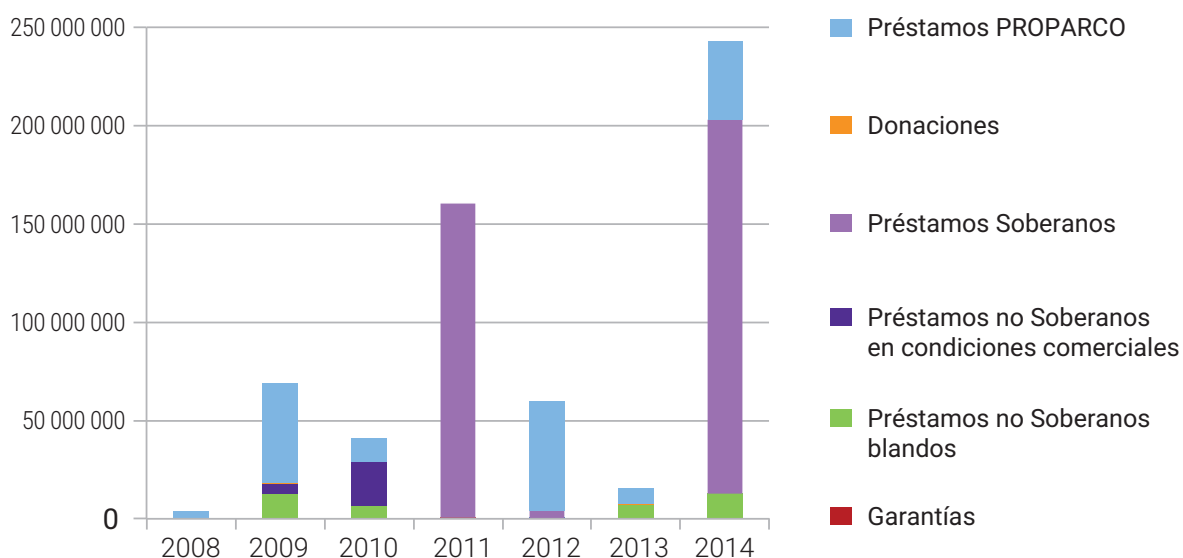
“

*La totalidad de la gama de productos financieros del Grupo fue movilizado en República Dominicana para alcanzar un volumen de préstamos anuales promedio de 62 millones € desde 2008.*

<sup>25</sup> El reinicio de la actividad estaba condicionado al reembolso de las deudas de Baninter a Proparco y a la firma de un acuerdo stand-by con el FMI, acuerdo firmado en enero de 2005. Las deudas de Baninter fueron pagadas a los acreedores por un monto que representaba 80% de su valor por el Banco Central en marzo de 2006.

<sup>26</sup> Excluyendo el financiamiento soberano del sector de transporte público de Santo Domingo (230 MUS\$) otorgado por la AFD al Estado dominicano en 2011, el balance de préstamos de Proparco en el país siempre ha sido superior al de la AFD hasta 2014.

## Autorizaciones de compromiso (2008-2014), en euros



A finales de 2015, el balance de préstamos soberanos ascendía a 377.4 millones € y el importe no soberano a 124.7 millones € (de los cuales 76.7 millones € de Proparco), es decir un importe

total de 502.1 M€. En 2017, la cartera alcanzará 600 millones €, el crecimiento del importe que proviene esencialmente de desembolsos de préstamos soberanos incurridos en 2014.

## 2.2. EVALUACIÓN CUALITATIVA

Además de su amplia gama de productos financieros y las sinergias desarrolladas con Proparco<sup>27</sup>, las operaciones de la AFD han sido apreciadas por los socios dominicanos por:

→ **Su reactividad y flexibilidad:** la AFD ha podido responder rápidamente a las solicitudes de financiamiento por parte del Estado para sus proyectos prioritarios (línea 2 del metro de Santo Domingo, reordenamiento del barrio precario de La Barquita). También ha sabido adaptarse a las evoluciones de las necesidades de sus socios, de la misma manera,

- los préstamos a la PUCMM han evolucionado de un enfoque restringido (financiamiento de créditos estudiantiles) a un enfoque más amplio (apoyo a la estrategia de inclusión social, la excelencia académica y la internacionalización, promoviendo la influencia francesa a través de intercambios con instituciones de enseñanza superior francesa) y más estratégico para la universidad. En consecuencia, las modalidades de desembolso y las condiciones financieras fueron adaptadas,

- En sentido opuesto, el apoyo a Banco de Reservas ha madurado con el tiempo: después de una primera línea de crédito dedicada al financiamiento de PYMES de todos los sectores, hoy el objetivo es acompañar el banco a través del otorgamiento en noviembre de 2016 de un préstamo blando de 50 millones € para el desarrollo de una oferta financiera adaptada a los proyectos de eficiencia energética y de energías

“

*Desde 2011, la AFD contribuye activamente al desarrollo de un enfoque urbano integrado (a través del financiamiento de estudios, de seminarios) y a la estructuración de la agenda climática.*

renovables. Este enfoque corresponde tanto a las necesidades del mercado dominicano, como al impacto climático buscado por la AFD. Estas evoluciones son facilitadas por el carácter histórico de las relaciones entre el Grupo y sus socios.

→ Su experticia sectorial: desde 2011, la AFD contribuye activamente al desarrollo de un enfoque urbano integrado - a través del

<sup>27</sup> El apoyo a la PUCMM representa un buen ejemplo: Proparco ha apoyado el desarrollo del campus con dos préstamos, mientras que la AFD acompañaba la universidad en sus esfuerzos de inclusión social y de excelencia académica.

financiamiento de estudios, de seminarios- y a la estructuración de la agenda climática,

→ **La competitividad de su oferta:** las condiciones financieras ofrecidas por la AFD de forma soberana son sin duda más elevadas que las de algunos donantes multilaterales, pero siguen siendo atractivas en términos de las condiciones generales de refinanciamiento del estado dominicano.

**La actividad dominicana igualmente ha contribuido a la influencia francesa y a la evolución de las operaciones del Grupo.** Algunos financiamientos de la AFD han beneficiado, directamente e indirectamente, a empresas francesas que trabajan por ejemplo en los transportes públicos (Alstom, Thalès, CIM, TSO, POMA), agua y saneamiento (Vinci Construction), desarrollo urbano (Atelier parisien d'urbanisme- APUR) la proveedora de equipos médicos (Maquet) las energías renovables (subvención del FFEM concedido a Akuo Energy para desarrollar inversiones de energía solar fotovoltaica).

**Sus intervenciones han permitido valorar los intercambios de experiencia entre Francia y República Dominicana en términos de:**

→ desarrollo urbano integrado (APUR asesora al Ayuntamiento del Distrito Nacional de Santo Domingo en sus esfuerzos de planeamiento urbano en torno a las estaciones de metro, mientras que Nodalís realizó un diagnóstico de los desafíos del desarrollo urbano en las orillas del río Ozama)

→ transportes públicos (Alstom, Thalès, CIM, TSO et POMA)

→ agua y saneamiento (Vinci Construction)

→ suministro de equipos médicos (Maquet)

→ formación profesional (alianza entre INFOTEP y la Escuela Hotelera de Avignon),

→ excelencia académica (fortalecimiento de la cooperación entre la universidad PUCMM y varias universidades francesas tales como las Universidades de Bordeaux IV y de Savoie),

→ energías renovables (proyecto Akuo Energy, contribución de GDF y Safège al estudio sobre la identificación del potencial de explotación de los SWAC - *Sea Water Air Conditioning*- en República Dominicana, sector donde Francia es uno de los países pioneros en el mundo).

**El Grupo AFD ha participado activamente a la agenda de cooperación regional:**

→ **Por su apoyo al desarrollo de la presencia económica** de las Antillas a través de sus financiamientos –un préstamo de 11 millones US\$ fue igualmente concedido al grupo Hayot para la introducción de Carrefour en Santo Domingo, seguido de un préstamo de 3 millones € para la creación de dos tiendas Conforama por el grupo guadalupeño Financière Caraïbe - y su participación a las misiones de prospección y a los esfuerzos de la creación de la red (como da testimonio, la coordinación con la Embajada y el Servicio económico para la organización de la Semana de Francia en octubre de 2014 y octubre 2016). Por otra parte, el Grupo AFD tiene una relación activa con Sun Power (filial de Total Energie), Valorem y las dos PyMES francesas

“

*Algunos financiamientos de la AFD han beneficiado a empresas francesas de importancia internacional, así como a actores de las Antillas francesas.*

Energie de Martinique y Solar Electric en el marco de proyectos de energías renovables en República Dominicana. Energie de Martinique propone, en alianza con Solar Electric, soluciones llave en mano de energía solar para las PyMES y particulares en este país.

→ **Por su apoyo a las iniciativas regionales incluyendo los DFA:** la Agencia se ha posicionado para acompañar el Corredor Biológico del Caribe, el proyecto de fortalecimiento de la agroindustria caribeña (donación del Programa de Reforzamiento de Capacidades Comerciales (PRCC) de 1.5 millón €), el desarrollo de un SWAC por un estudio de prefactibilidad cofinanciado con la Corporación Andina de Fomento (CAF)

→ **La AFD igualmente ha prestado atención especial a las posibles sinergias con Haití,** en un contexto donde cerca de 1 millón de haitianos viven en República Dominicana: varios estudiantes haitianos se han beneficiado de los créditos educativos de la PUCMM y se está trabajando en una cooperación técnica entre Plan Sierra et las autoridades haitianas para promover la reforestación y limitar la erosión de los suelos.

Las operaciones en República Dominicana han permitido **desarrollar enfoques innovadores a nivel del Grupo:** el tercer préstamo a la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) es un financiamiento corporativo asociado al logro de objetivos sociales, educativos y ambientales: es similar a los *social impact bonds*.<sup>28</sup> Otro ejemplo: el enfoque pragmático adoptado por el préstamo de apoyo al sector del agua y del saneamiento permite combinar el esquema fiduciario de apoyo presupuestal y el seguimiento de un programa de inversiones definido en forma conjunta, respondiendo también a su vez a la demanda dominicana y a las orientaciones de la AFD.

<sup>28</sup> Los "social impact bonds" son programas que permiten recaudar fondos privados con el fin de financiar acciones sociales públicas y dar a los inversores incentivos financieros condicionados al logro de los objetivos predefinidos.

# 3.

## LA ESTRATEGIA DE LA AFD EN REPÚBLICA DOMINICANA 2015-2019

# 3.1. LAS ORIENTACIONES ESTRATÉGICAS PROPUESTAS

Una de las especificidades de la República Dominicana que debe integrarse en las orientaciones estratégicas es su pertenencia a América Latina y al Caribe.

Conforme a la lógica de las alianzas diferenciadas definida por el Comité Interministerial de la Cooperación Internacional y el Desarrollo (CICID) de julio de 2013, la AFD interviene en República Dominicana « para promover un crecimiento sostenible e inclusivo socialmente, favoreciendo especialmente las alianzas económicas ». Tiene como objetivos transversales la integración

del género y del clima (70% de los proyectos deben tener un cobeneficio climático) en sus intervenciones.

La estrategia 2015-2019 debe entonces conciliar desarrollo y lucha contra el calentamiento global con un mandato de intervención estrechamente relacionado a los desafíos del desarrollo urbano durable, como es recomendado por el Marco de Intervención Regional América Latina. De igual manera, se debe prestar atención a la integración regional de los Departamentos Franceses de América de acuerdo con el Marco de Intervención Regional Caribe de la AFD.

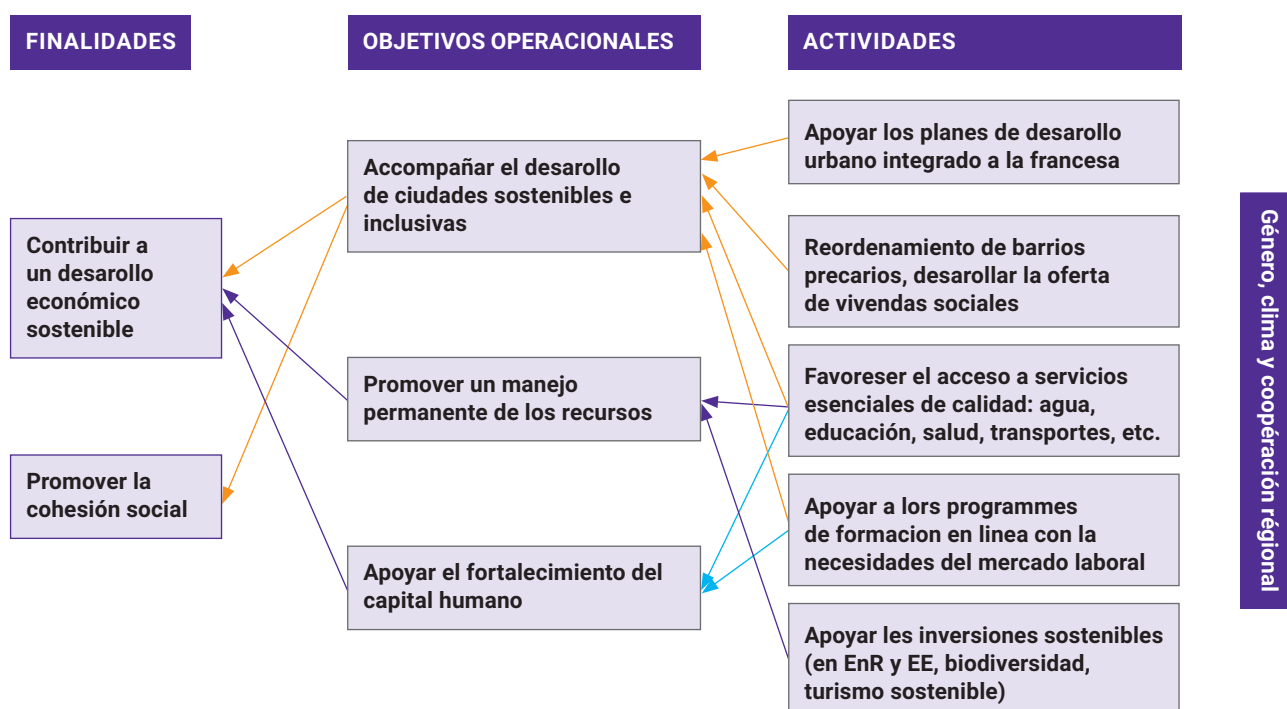
# 3.2. OBJETIVOS Y ACTIVIDADES

Teniendo en cuenta estas orientaciones generales y el análisis anterior, la AFD se fijó 3 objetivos operacionales:

- Acompañar el desarrollo de ciudades sostenibles e inclusivas,
- Promover un manejo sostenible de los recursos,
- Apoyar el fortalecimiento del capital humano.

Diversos tipos de actividades deben contribuir a la realización de estos objetivos: el reordenamiento de barrios precarios, la promoción de la movilidad y del planeamiento urbanos, el acompañamiento de planes de desarrollo urbano integrado, el apoyo a las inversiones sostenibles, el desarrollo del acceso a los servicios sociales de calidad y el apoyo a los sectores de formación adaptándose a las necesidades del mercado laboral.

## Marco de Intervención de País de la AFD en República Dominicana 2015-2019





### 3.2.1 Acompañar el desarrollo de ciudades sostenibles e inclusivas

El proceso de urbanización iniciado en los años 1950 no fue orientado por una política de ordenamiento territorial, generando varios desequilibrios. Es por esto que la Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030 erige en prioridad la cohesión territorial y el acceso a los servicios básicos y de calidad,

El marco legal de la planeación y del ordenamiento es aún poco desarrollado:

→ el ordenamiento territorial y la gestión de las infraestructuras se encuentran dispersos entre diferentes ministerios y diferentes actores: los proyectos más grandes son asignados a comisiones presidenciales que gozan de muy buenas capacidades de ejecución (el caso del metro, del programa de reordenamiento de La Barquita, de la rehabilitación del Río Ozama),

→ el rol de los entes locales sigue siendo limitado a pesar del movimiento de descentralización administrativa iniciado en 2010. Los municipios siguen estando limitados financieramente en sus intervenciones, a pesar de una gran capacidad de experiencia urbana.<sup>29</sup>

Varias iniciativas recientes dan testimonio de la prioridad concedida al desarrollo urbano. Dos proyectos emblemáticos realizados en Santo Domingo dan fe de la ambición del gobierno de hacer una proyección internacional apoyando el desarrollo de una ciudad patrimonial y moderna. La aglomeración, teniendo cerca de 3.5 millones de habitantes, fue dotada de dos líneas de metro (la extensión de la segunda línea está en ejecución con el financiamiento de la AFD) y el barrio precario de La Barquita ha sido foco de una intervención que busca reubicar a los habitantes situados en zonas de inundación.

En este contexto, la AFD desea seguir apoyando los proyectos de desarrollo urbano sostenible e inclusivo a través de préstamos soberanos, orientación conforme a la voluntad francesa de promoción del « vivir mejor en la ciudad ». Además de su apoyo financiero, promoverá la coordinación de los actores en los proyectos de desarrollo urbano para favorecer la creación de planes de desarrollo urbano integrados, el reordenamiento de barrios precarios y el acceso a los servicios públicos (transportes, agua, educación, etc.). La AFD acompañará el fortalecimiento de los entes locales – municipales e intermunicipales - a través de estudios y apoyo técnico y apoyará la toma en consideración de los riesgos naturales en la política de planeamiento urbano: un estudio de la vulnerabilidad del gran Santo Domingo al riesgo sísmico fue realizado siguiendo este modelo.

### 3.2.2 Promover un manejo sostenible de los recursos

La gestión de los recursos es un gran desafío para el país: por ejemplo, las pérdidas de agua son superiores al 50% y las pérdidas (técnicas y comerciales) de electricidad ascienden a 40%. Estos datos ilustran la necesidad de mejorar la gestión del patrimonio existente.

La AFD seguirá acompañando a las inversiones y a las iniciativas que permiten una mejor gestión de los recursos (inversiones

“

*De conformidad con la voluntad francesa de promoción del « vivir mejor en la ciudad », la AFD desea seguir apoyando los proyectos de reordenamiento de barrios precarios y del acceso a los servicios públicos.*

conocidas como « verdes »). En el sector del agua y del saneamiento, la ejecución del programa de apoyo a las inversiones de la CORAASAN y del INAPA será facilitada con el apoyo de una donación CIF para acciones de fortalecimiento de capacidad de sensibilización de los consumidores. A petición del INAPA, la donación podría igualmente representar una oportunidad para la formación de los técnicos del sector. La AFD se ha acercado a la AECID y al BID para iniciar un diálogo de política pública y promover la adopción de la ley de aguas.

En términos de energías renovables y de eficiencia energética, la AFD dará privilegio a las operaciones no soberanas destinadas a los bancos, a ETED (Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana) y de contrapartes privadas (a través de Proparco). La CIF también podrá ser de mucha utilidad para apoyar la creación de productos financieros adecuados, la ejecución de campañas de sensibilización. Posteriormente a la identificación de un potencial de los sistemas SWAC (*Sea Water Air Conditioning* o aire acondicionado con agua fría extraída de las profundidades del mar) permitida por un estudio AFD/CAF, la AFD continuará dando su acompañamiento particularmente a la creación de un consorcio del Caribe que reúna las empresas (especialmente la DNCS) y expertos franceses especializados, al igual que las financieras potenciales para sensibilizar las autoridades y actores locales del Caribe (el sector hotelero en particular) con el objetivo de promover estas tecnologías compatibles con el clima.

Las intervenciones soberanas en el sector eléctrico se han descartado, teniendo en cuenta los siguientes factores:

→ la presencia de otros donantes en el sector,

→ la voluntad de la AFD de reenfocar sus esfuerzos en fortalecer el diálogo de política pública en dos sectores (desarrollo urbano y agua)

Los intermediarios financieros podrían ser igualmente aliados para el financiamiento del turismo sostenible, que podría ser el motivo de un esfuerzo de prospección.

Podrían mobilizarse donaciones para la preservación de la biodiversidad a través de fondos multilaterales como el Fondo de Alianzas para Ecosistemas Críticos (*Critical Ecosystem Partnership Fund*) (CEPF)<sup>30</sup>, o para apoyar iniciativas regionales tales como el Corredor Biológico del Caribe o acciones locales que el CEPF permitiría identificar. Al igual que la visibilidad otorgada al CEPF, la AFD podría resaltar su participación al Forest Carbon

<sup>29</sup> La AFD solicitó a un grupo de estudiantes del Instituto de Ciencias Políticas de París la realización de un estudio de prefactibilidad sobre el reordenamiento de los ríos Ozama e Isabela (Repensar el Ozama urbano, junio 2014) que alimenta en gran medida esta sección.

<sup>30</sup> El CEPF es un fondo multidonantes que cuenta con una contribución de la AFD en 2007 a través de una donación de 25 millones USD (de los cuales 6.9 millones USD fueron dedicados a la zona del Caribe) que tuvieron por vocación financiar los proyectos de la sociedad civil dedicados a la protección de la biodiversidad.



Partnership Facility (FCPF), donde la República Dominicana tiene una propuesta de financiamiento.

El apoyo al desarrollo rural y a la conservación y valorización de los recursos naturales a través de préstamos soberanos podría implementarse en la continuidad de los proyectos de apoyo de Plan Sierra adoptando un enfoque más amplio apuntando a la gestión integrada de los recursos hídricos. Por otro lado, Proparco podría apoyar, en cofinanciamiento con bancos locales, inversiones agroalimentarias, generadoras de empleos. La AFD podría igualmente estudiar la posibilidad de dar apoyo (con préstamos soberanos o con líneas de crédito) a proyectos que contribuyan a una mejor gestión de los recursos naturales.

### 3.2.3 Apoyar el fortalecimiento del capital humano

El apoyo al fortalecimiento del capital humano, se efectuará teniendo en cuenta dos ejes:

→ En sus intervenciones **en la enseñanza superior**, la AFD dará preferencia **a los proyectos enfocados en la formación**

**profesional**, implementados por las contrapartes no soberanas. La AFD fortalecerá su alianza con la universidad PUCMM, iniciará la evaluación de nuevos préstamos a favor de los institutos de enseñanza superior y evaluará la oportunidad de movilizar la subvención europea (PIN) para fortalecer sus acciones de apoyo a la formación profesional. La AFD continuará apoyando al desarrollo de la microfinanza estudiantil y la orientación de los estudiantes. Se prestará especial atención a la adecuación de la oferta académica con las necesidades del mercado del trabajo.

→ la agencia continuará acompañando **a las iniciativas de monitoreo de calidad teniendo un interés de inclusión social y de cohesión territorial** (ejemplos: proporcionar atención a las poblaciones necesitadas, ampliar la cobertura territorial de cuidados médicos). Por razones de concentración y de eficiencia, se decidió descartar los apoyos soberanos en sectores de salud y de protección social, ya que estas dos áreas ya están cubiertas por el BID y el Banco Mundial.

Las contrapartes potenciales para estos dos sectores son instituciones privadas sin ánimo de lucro.

## 3.3. OBJETIVOS TRANSVERSALES

**La AFD llevará a cabo 4 objetivos transversales a través de sus intervenciones:**

→ **El Grupo seguirá siendo un vector de cooperación dominico-francés**

La AFD continuará promoviendo la cooperación particularmente en los sectores en donde la experticia francesa es reconocida (desarrollo urbano, agua y saneamiento, eficiencia energética y energías renovables).

La AFD continuará siendo vector de influencia francesa de dos maneras:

- promoviendo modelos de desarrollo actualizados a través de préstamos presupuestarios al Estado Dominicano y un diálogo continuo sobre las políticas públicas,
- financiando proyectos en sectores en los cuales existe una oferta francesa de calidad.

→ **Las operaciones financiadas contribuirán con los compromisos franceses a favor del clima**

La cuestión climática es una temática de la agenda política dominicana desde el 2008, año de creación del Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL). La República Dominicana es por otra parte, el único país que inscribió la adaptación y la mitigación de los efectos del cambio climático en su nueva constitución en 2010 (Art. 194). Un proyecto de ley sobre el cambio climático está en proceso de elaboración.

Una de las prioridades del gobierno del presidente Danilo Medina es la gestión de los riesgos asociados a eventos climáticos extremos, en particular adaptando el código de la construcción y desarrollando guías sectoriales para la evaluación de riesgos

ambientales y sociales destinados especialmente a las unidades de ejecución de obras públicas.

En lo que concierne la agenda « mitigación », basado en el último inventario (2010), el nivel de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) del país fue de alrededor de 36 millones de toneladas CO<sub>2</sub>eq (es decir 7% de las emisiones francesas por un PIB representando el 3% del PIB francés en 2010), siendo la energía la principal fuente de emisión (31%), sector en crisis desde hace décadas, el transporte (22%), la agricultura (20%) y las fábricas de cemento (9%).

Los compromisos de la AFD en el país, han permitido contribuir a la lucha contra el cambio climático. Podemos mencionar como ejemplo, los proyectos « ordenamiento urbano integral de Santo Domingo Este » y « apoyo a las inversiones en los sectores del agua y del saneamiento » que reflejan cobeneficios en términos de mitigación (extensión de los transportes públicos) y de adaptación (operación urbana en un barrio particularmente vulnerable al cambio climático, gestión sostenible de los recursos de agua).

“

*El objetivo de 70% de los compromisos financieros que tengan cobeneficios climáticos permanecerá en República Dominicana particularmente en términos de energía y de transportes.*

En un futuro, la AFD continuará brindando su apoyo a combatir los efectos del cambio climático:

- El objetivo de 70% de los compromisos financieros que tengan cobeneficios climáticos permanecerá en República Dominicana particularmente en términos de energía (a través de líneas de crédito bancarias de inversiones directas) y de transportes (a través de los préstamos soberanos en términos de desarrollo urbano, en particular de transporte público),
- la alianza establecida con el Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL) en 2014 permitió llevar a cabo acciones de sensibilización y de concertación con la sociedad civil dominicana sobre las cuestiones relacionadas al cambio climático luego de la participación del Estado Dominicano a la COP 21 en París en diciembre de 2015,
- el Programa de ordenamiento territorial de Santo Domingo Este fue destacado en el marco de la COP21: documentales, en particular « La Reina de la Nueva Barquita », y artículos fueron realizados por la AFD y por periódicos franceses.

#### → La AFD contribuirá a la cooperación regional

Segunda economía de la región, miembro activo del Cariforum, la República Dominicana es un interlocutor esencial de los DFA para su inserción en su ambiente regional. La AFD continuará acompañando la dinámica de cooperación regional asegurando:

- la inclusión de los DFA en las iniciativas que ella apoya (es por ejemplo por su iniciativa que Guadalupe y Martinica fueron integradas en el perímetro del estudio SWAC),
- la valorización de su experiencia (el acompañamiento de Solar Electric y de Energie de Martinique se mantendrá),
- la preservación de los bienes públicos regionales: el apoyo al Corredor Biológico del Caribe podría ser una línea de acción de este eje. Los proyectos que contribuyan a preservar el

medioambiente dominicano, especialmente el mar Caribe, participarán igualmente a este esfuerzo.

Con respecto a la cooperación con Haití, la asistencia técnica iniciada en el marco de Plan Sierra se mantendrá. Una prospección se mantendrá en los proyectos transfronterizos que puedan surgir: se le dará atención especial a la solidez de la gestión de proyectos, indispensable para el éxito de las operaciones en esta región remota. Un proyecto privado de interconexión eléctrica podría surgir y ser acompañado posiblemente por Proparco.

#### → La AFD tendrá en cuenta el género en el financiamiento del desarrollo

En República Dominicana, las desigualdades entre hombres y mujeres se traducen antes que nada por i/ una representación insuficiente de las mujeres en el mercado del trabajo formal - la proporción de participación al mercado laboral de mujeres y hombres (65%) está muy por debajo del promedio de América Latina – y ii/ un alto nivel de violencia de género (violencia sexual y doméstica).

La AFD ya acompaña instituciones que contribuyen a una mejor inserción de las mujeres en el mercado laboral (FONDESA y ADOPEM), así como los proyectos que integran la dimensión de género (La Barquita, PUCMM, proyecto de agua y de saneamiento). Continuará con sus esfuerzos de integración de la dimensión de género en sus financiamientos, particularmente en los sectores sociales y el desarrollo urbano.

La búsqueda de la totalidad de estos objetivos se efectuará de conformidad con la política del Grupo con respecto a las Jurisdicciones No Cooperativas (JNC) según lo establece el Código General de Impuestos francés y el Foro Mundial de la OCDE sobre la Transparencia y el intercambio de informaciones con fines fiscales. De este modo, el Grupo no financiará proyectos que impliquen estructuraciones legales y financieras artificiales, que comprendan especialmente contrapartes cuya participación accionaria es controlada por una sociedad registrada en una JNC, salvo si este registro es justificado por un interés económico real.

The background features several overlapping, curved purple lines that sweep across the page from the top right towards the bottom left, creating a sense of movement and depth. The lines vary in opacity, with some being more prominent than others.

**4.**

**ALIANZAS Y  
PRODUCCIÓN DE  
CONOCIMIENTOS**

## 4.1. ALIANZAS

Teniendo en cuenta las orientaciones estratégicas propuestas, los aliados principales de la AFD en República Dominicana son el BID, el Banco Mundial, la AECID y la Unión Europea.

→ El BID, la AECID y el Banco Mundial han desarrollado un conocimiento detallado del sector del agua y del saneamiento y han impulsado las discusiones relativas a la ley de aguas y saneamiento. La AFD movilizó una donación europea (Facilidad de inversión para el Caribe) cuyo contenido fue definido conjuntamente con la AECID y el BID. Una estrategia de alianza con estos dos socios permitiría tener más peso en el diálogo sectorial.

→ El BID por otra parte ha financiado varios estudios relacionados con la organización de transportes públicos en Santo

Domingo y ha cofinanciado o evaluado varios proyectos con Pro-parco. La Agencia compartirá cada vez más informaciones y que se desarrollará cofinanciamientos en la medida de lo posible.

→ La AFD mantendrá su cooperación con la Unión europea en dos ejes: i/ la formación profesional, eje de concentración del Programa Indicativo Nacional de la Unión europea (70 millones € en total para el período de 2014-2020); y ii/ la movilización de donaciones de la Facilidad de Inversión para el Caribe, provista de 140 millones € en la nueva programación.

→ La AFD trabajará en complementariedad con el Banco Mundial en los sectores sociales.

## 4.2. PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTOS

La producción de conocimientos se centró esencialmente en el análisis de los temas de desarrollo a una escala regional.<sup>31</sup> Está dedicado específicamente a la República Dominicana fue relativamente modesta y centrada en el desarrollo urbano con un enfoque muy operacional. Tres estudios fueron financiados de esta manera:

→ La publicación de las actas del seminario « Desarrollo Territorial, Transparencia e Institucionalidad » en 2011 (actas de un seminario),

→ El reporte « Repensar el Ozama urbano » realizado por los estudiantes de Sciences Po en 2014, fue concebido como un estudio de prefactibilidad de un proyecto de ordenamiento urbano,

→ El estudio de vulnerabilidad del gran Santo Domingo frente al riesgo sísmico, en proceso de ejecución por el BRGM,

→ El estudio de planificación urbana alrededor de tres estaciones de la línea 2 del Metro de Santo Domingo para el Ayuntamiento del Distrito Nacional.

En un futuro, la producción de conocimientos se concentrará en un plan maestro del desarrollo de las orillas de los ríos Ozama e Isabela en Santo Domingo, estudios de factibilidad en el sector del agua y del saneamiento, financiados con fondos FERC, y la orientación de los estudiantes en relación con las necesidades del mercado del trabajo.

## 4.3. PRODUCCIÓN FINANCIERA

El crecimiento previsto de la actividad será de 95 millones € como línea de base, repartidos entre financiamientos soberanos y no soberanos. Una evolución favorable de la trayectoria de la deuda pública podría llevar la programación a cerca de 200 millones €. En una pequeña economía insular donde la AFD no tiene beneficio alguno, contrariamente a los otros donantes, de la condición de acreedor preferencial, se propone orientarse a corto plazo hacia un préstamo soberano de 600 millones € sin buscar necesariamente alcanzar el límite soberano.

La AFD seguirá movilizando préstamos soberanos y no soberanos. Se mantendrá un diálogo estrecho con la Dirección General del Crédito Público del Ministerio de Hacienda con el fin de facilitar la inscripción de las autorizaciones de compromisos financieros y de asignaciones presupuestarias anuales de los préstamos de la AFD en el Presupuesto General del Estado.

En complemento de estos préstamos, la AFD buscará movilizar:

→ donaciones de la Unión europea: un máximo de tres donaciones (agua y saneamiento, desarrollo urbano, energía verde) podría ser fijado teniendo en cuenta el tiempo necesario para la evaluación y para la aplicación de dicho financiamiento (por experiencia, la evaluación de una donación delegada es más pesada que la de un préstamo AFD y la ejecución menos flexible),

→ el FEXTE con el fin de valorizar la experiencia francesa, en respuesta a una solicitud que falta identificar,

→ Fondos de Estudios y de Reforzamiento de Capacidades (FERC) para apoyar la preparación de proyectos.

<sup>31</sup> Los desafíos del desarrollo en América Latina 2014 (Coll. A Savoir, AFD). Estudio sobre los Modelos de desarrollo en el Caribe (CEPALC) en 2012, "Atlas Emergences Caraïbes" (reedición 2013).

# LISTA DE SIGLAS

**AFD** : Agencia Francesa de Desarrollo

**AECID** : Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

**APUR** : Taller de planificación parisina (Atelier Parisien d'urbanisme)

**BID** : Banco Interamericano de Desarrollo

**BRGM** : Oficina (Francés) de Investigación Geológica y Minera (Bureau de Recherches Géologiques et Minières)

**CAF** : Corporación Andina de Fomento

**CEPF** : Cristical Ecosystem Partnership Fund

**CICID** : Comisión Interministerial (Francés) de Cooperación y Desarrollo Internacional

**CIF** : Fondo de Inversión para el Caribe

**CNCCMDL** : Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio

**COP** : Conferencia de las Partes

**CORAASAN** : Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santiago

**DFA** : Departamentos Franceses de América

**END** : Estrategia Nacional de Desarrollo

**ETED** : Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana

**FCPF** : Forest Carbon Partnership Facility

**FED** : Fondo Europeo de Desarrollo

**FEXTE** : Fondo de conocimientos técnicos y de intercambio de experiencias

**FFEM** : Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial

**FERC** : Fondos de Experticia y Reforzamiento de Capacidades

**FRCG** : Fondos de Reforzamiento de Capacidades de Gobernanza

**FMI** : Fondo Monetario Internacional

**GEI** : Gases de Efecto Invernadero

**IDH** : Índice de Desarrollo Humano

**IED** : Inversión Extranjera Directa

**INAPA** : Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados

**JNC** : Jurisdicciones No Cooperativas

**OCDE** : Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

**OIF** : Organización Internacional de la Francofonía

**PIB** : Producto Interno Bruto

**PIN** : Programa Indicativo Nacional

**PLD** : Partido de la Liberación Dominicana

**PyMES** : Pequeñas y Medianas Empresas

**PPA** : Paridad de Poder Adquisitivo

**PRCC** : Programa de Reforzamiento de Capacidades Comerciales

**PRD** : Partido Revolucionario Dominicano

**PRM** : Partido Revolucionario Moderno

**PUCMM** : Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra

**RPE** : Reserva País Emergentes

**SICA** : Sistema de Integración Centroamericano

**SWAC** : Sea Water Air Conditioning

**UE** : Unión Europea



La AFD, Agence Française de Développement, banco público y solidario, es el eje principal de la política francesa para el desarrollo. Participa en proyectos que mejoran, de manera concreta, la calidad de vida de las poblaciones en los países en desarrollo, en los emergentes y en las entidades territoriales de Ultramar. En los numerosos sectores en los que interviene -energía, salud, biodiversidad, agua, digital, capacitación-, la AFD apoya la transición hacia un mundo más seguro, más justo y más sostenible, un mundo en común. Sus acciones se inscriben plenamente en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Presente en 109 países a través de una red de 85 agencias, la AFD interviene actualmente en más de 3 500 proyectos de desarrollo. En 2017, destinó 10.400 millones de euros al financiamiento de dichos proyectos.

# AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

Tél. : +33 1 53 44 31 31 – Fax. : +33 1 44 87 99 39  
5, rue Roland Barthes, 75598 Paris Cedex 12 – France

[www.afd.fr](http://www.afd.fr)

